



Réformer les retraites : enjeux et difficultés

Journée scientifique « Partir à la retraite avec Didier Blanchet »
25 mai 2022

Anne Lavigne

Encore un peu Secrétariat général du COR, bientôt beaucoup Université d'Orléans

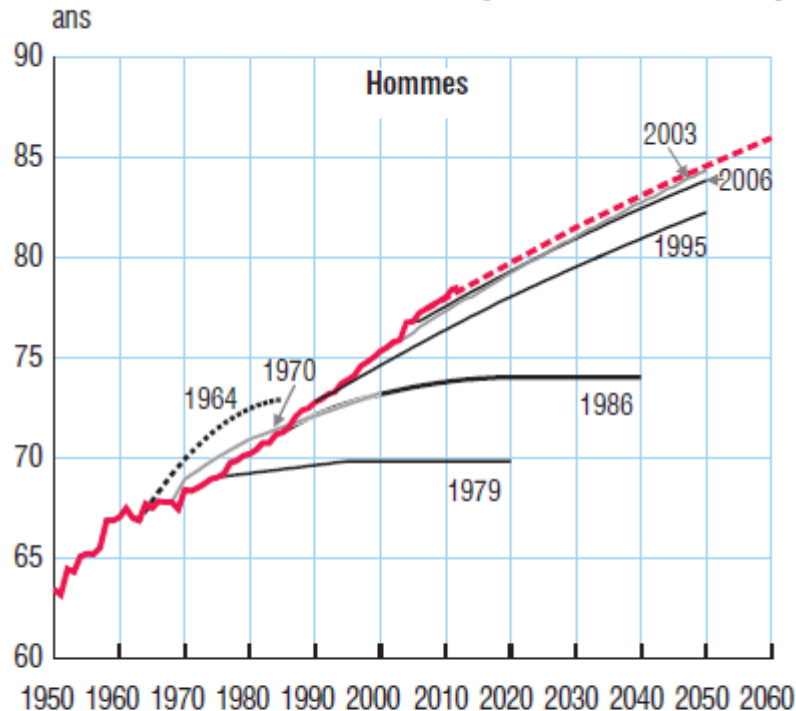
Plan de la présentation

- Enjeux
 - Démographiques
 - Économiques
 - Sociaux et politiques
- Contraintes
 - Poids des dépenses publiques de retraite dans les dépenses publiques et dans le PIB
 - Prégnance de quelques marqueurs au détriment d'une vue d'ensemble
→ mesures paramétriques vs. réformes systémiques
 - Méconnaissance des citoyens, malgré l'amélioration des informations
- En vert, ma « *lonely island list* » Didier Blanchet

Enjeux démographiques

- **Vieillesse (Blanchet et Le Gallo, 2014)**
 - Baisse de fécondité, mais...
 - Augmentation de l'espérance de vie à 65 ans, mais...
 - Incertitude sur le solde migratoire à long terme
 - [Snapshot](#)
- Vieillesse en bonne santé/sans incapacité : un nouvel objectif pour le système de retraite ?

4. Évolutions effectives et projetées de l'espérance de vie

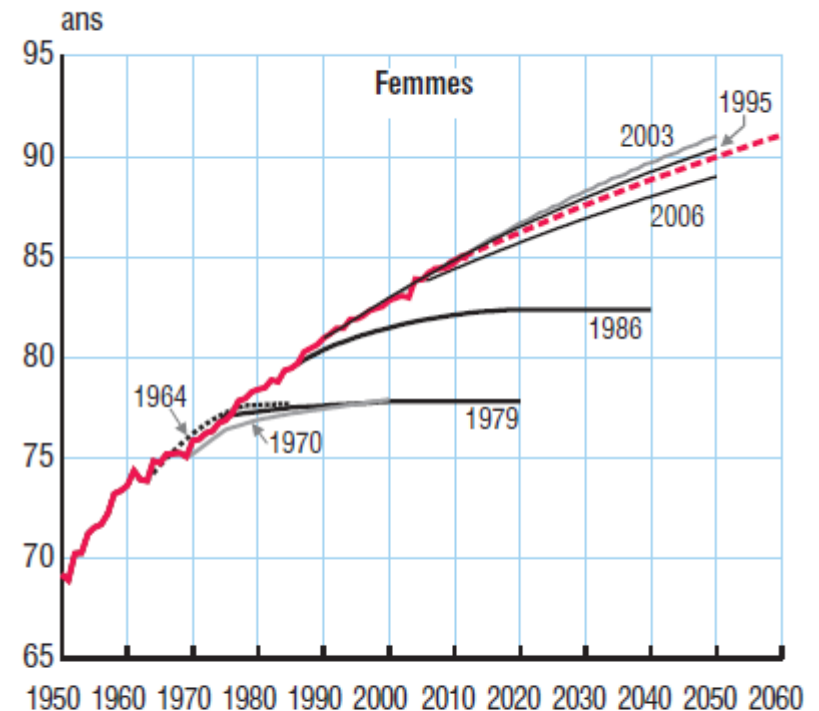


Champ : France métropolitaine.

Lecture : en 1990, l'espérance de vie des hommes à la naissance était de 72,8 ans. L'hypothèse médiane des projections démographiques publiées en 1995 retenait une espérance de vie de 82,2 ans en 2050.

Note : la courbe rouge continue donne l'évolution réelle, prolongée en pointillé par l'hypothèse de la dernière projection en date, celle de 2010. Les traits noirs fins correspondent aux hypothèses retenues pour les autres exercices. L'année indiquée sur les courbes est celle de la publication.

Source : Insee, statistiques de l'état civil et estimations de population.



Blanchet et Le Gallo (2014), « Retour vers le futur : trente ans de projections démographiques », INSEE.

Enjeux économiques

- Insensibilisation du système de retraite à la croissance
 - Blanchet, Bozio, Rabaté, RE, 2016
- Incertitude sur les progrès de productivité
- Quel objectif pour les retraites ?
 - Taux de remplacement (à la liquidation) ?
 - Niveau de vie relatif des retraités ?
 - Égalité de taux de rendement au fil des générations (Blanchet, *Regards*, 2021) ?

« L'équité intergénérationnelle doit faire la balance de l'ensemble des actifs et des charges que chaque génération laisse à celles qui la suivent, pas seulement les actifs ou les dettes qui s'expriment en termes directement financiers, mais aussi les actifs intangibles ou la dette environnementale. »

Enjeux sociaux

- Quelle « taille » du système de retraite socialement acceptable (poids des dépenses de retraite socialisées) ?
- Clarifier la distinction entre contributivité et solidarité/redistribution
- Rejet récurrent des réformes :
 - Adhésion implicite au *statu quo* alors que le système comporte des inefficacités et des iniquités
 - Polarisation sur des marqueurs emblématiques (cf. « l'âge »), alors que d'autres variables/paramètres/règles passent largement sous le radar (régimes complémentaires, aspects antiredistributifs)

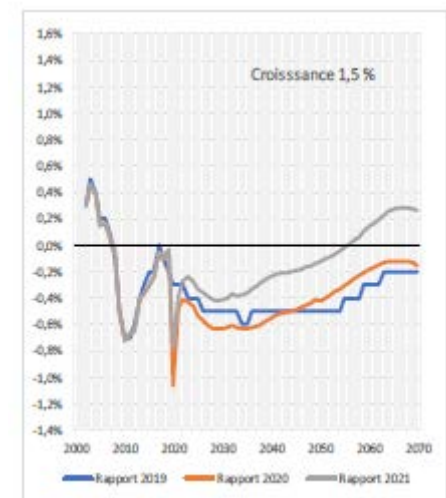
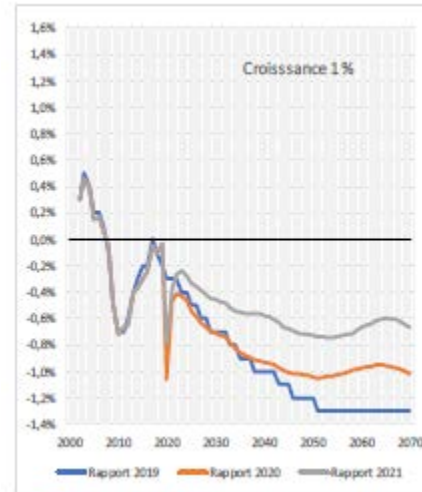
Contraintes de politique économique

- **Bouclage macroéconomique**
 - Blanchet, *Économie et Prévision*, 1992
 - Effets de bord des réformes des retraites sur l'équilibre des finances publiques et l'équilibre macroéconomique
 - Effets de bord des autres réformes (marché du travail, fiscalité de l'épargne) sur le système de retraite
- **La (subsidaire) question du solde**
 - Loi de 2014 : le CSR doit suivre « les soldes comptables des régimes projetés sur 25 ans, dans le cadre macroéconomique retenu par le programme de stabilité en cours »
 - Le caractère conventionnel du calcul de solde

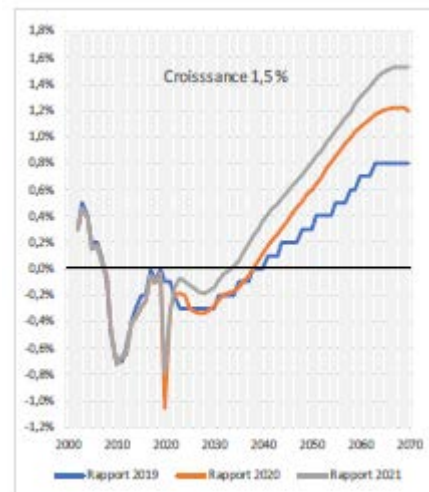
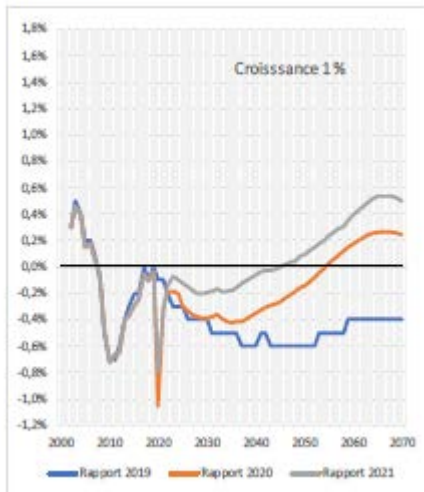
La question des déficits (rapport du CSR, 2021, pp. 34-37)

L'indicateur EPR a l'intérêt de nous alerter d'un problème de sous-financement structurel des régimes ne bénéficiant pas de subventions d'équilibre, un message important qu'il convient de mettre en avant.

Convention EPR



Convention EEC



L'indicateur EEC nous dit que ce sous-financement pourrait être évité avec un effort constant de l'État en part de PIB, mais ceci passerait donc par un redéploiement des flux financiers : moins de ressources fiscales requises, à terme, pour l'équilibrage des régimes de fonctionnaires et des régimes bénéficiant de subventions d'équilibre {...}

Petit bout de la lorgnette ou grand dess(e)in

- Ajustements paramétriques et « petits pas »
 - Convergence de paramètres (âge, durée d'assurance, taux de cotisation)
 - Convergence de règles de calcul des droits (salaire de référence, base/complémentaire vs. intégré)
 - Convergence des régimes (gouvernance, pilotage)
- Réformes « systémiques »
 - La réforme avortée de 2017-2020
 - Cohérence académique
 - Flou politique
 - Capture technocratique
 - La question secondaire du débat répartition / capitalisation (Blanchet et Villeneuve, REF, 1992)

« La question centrale de la retraite est celle de l'organisation et de la gestion du temps de travail au cours d'un cycle de vie qui jusqu'à nouvel ordre, n'a cessé de s'allonger. Le développement d'une capitalisation complémentaire à la répartition est peut-être l'une des façons d'accommoder la contradiction entre une durée de vie totale qui s'accroît et un temps de travail qui raccourcit, mais elle ne saurait être la seule »


Éclairer les citoyens

- Méconnaissance du système de retraite par les citoyens (eg. taux plein et proratisation)
- Présenter les options de réforme à objectif donné (part des dépenses de retraite / PIB ; contributivité / solidarité) pour ne pas donner l'impression qu'il existe des repas gratuits
- Quel gain à la spécificité des régimes ?
 - Régimes spéciaux (politique globale de rémunération du service public)
 - Régimes autonomes (risque démographique)
 - Régimes complémentaires obligatoires professionnels (réserves)
- Les raisons d'espérer
 - Les expériences étrangères
 - La réponse aux incitations



CONSEIL D'ORIENTATION
DES RETRAITES

Merci de votre attention

Suivez l'actualité et les travaux du COR
sur www.cor-retraites.fr et twitter  [@COR_Retraites](https://twitter.com/COR_Retraites)